



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref
200901349-/HAR

Dato
23.03.2009

Høring - Utkast til forskrifter til kapittel 13 i ny utlendingslov (Særskilte regler for EØS/EFTA-borgere mv.) og enkelte mindre lovendringsforslag

Vi viser til kapittel 13 i ny utlendingslov, som ble vedtatt ved endringslov 9. januar 2009 nr. 1, jf. også Ot.prp. nr. 72 (2007-2008) Om lov om endringer i utlendingslovgivinga (reglar for EØS- og EFTA- borgarar o.a.). Vedlagt oversendes høringsnotat med forslag til forskrifter og enkelte mindre lovendringsforslag i lov av 15. mai 2008 nr. 35 Om lov om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven).

Nærmere om forskriftsutkastet

Iverksettelse av kapittel 13 i loven og de utfyllende forskriftene gjennomfører direktiv 2004/38/EF i norsk rett. Som det fremgår av Ot.prp. nr. 72 (2007-2008), klargjøres og forenkles regelverket samtidig som gjeldende regler og rammer for arbeidskraftmobilitet i stor grad videreføres.

En viktig endring med det nye regelverket er at dagens system med oppholdstillatelse faller bort og erstattes av en enklere registreringsordning. En annen viktig endring er at det innføres en varig oppholdsrett for EØS-borgere og deres familiemedlemmer uavhengig av statsborgerskap, etter fem års opphold i landet. Forslaget til forskrift legger til rette for disse endringene.

Som for de øvrige kapitlene i den nye utlendingsloven, utfyller forslaget til forskrift lovbestemmelsene. En stor del av forskriftsutkastet er, som nevnt, en videreføring av gjeldende rett. I noen grad er gjeldende praksis forskriftsfestet.

Særlig om forskriftsregulering av forholdet mellom særreglene for EØS/EFTA-borgere og lovens øvrige bestemmelser

I lovens § 109 er det gitt hjemmel for å gi forskrift om forholdet mellom bestemmelsene i lovens kapittel 13 og lovens øvrige bestemmelser. En tilsvarende hjemmel foreligger ikke etter 1988-loven, og det er etter gjeldende regelverk ikke gjort annen avklaring om forholdet til det generelle regelverket enn at det anvendes "så langt det passer". Dette har i praksis åpnet for tolkningstvil og uklarheter. For å avverge dette, foreslår vi at det nå langt på vei fastsettes i forskriften hvilke regler i loven for øvrig som skal gjelde for EØS/EFTA-borgere sammen med reglene i kapittel 13, og regler om konsekvensene ved valg av regelsett. Det vises til høringsnotatet punkt 2 og forskriftsutkastet §§ 19-1-19-5.

Nærmere om lovendringsforslagene

Vi har funnet det nødvendig å foreslå noen endringer i enkelte bestemmelser i utlendingsloven av lov 15. mai 2008. Forslagene berører både bestemmelser i det alminnelige regelverket og i særreglene for EØS/EFTA-borgere. Det vises til lov- og forskriftsutkastet.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Som det fremgår av punkt 14 i høringsnotatet, vil det være kostnader knyttet til innføringen av registreringsordningen. Kostnadene vil hovedsakelig påløpe i forbindelse med hurtigiverksetting av denne og er anslått av Utlendingsdirektoratet å utgjøre om lag 3 millioner kroner i 2009.

Høringsfrist

Eventuelle uttalelser til forslagene bes sendt til Arbeids- og inkluderingsdepartementet innen 15. mai 2009. Vi ber også om å motta innspillene elektronisk til har@aid.dep.no.

Vedlagt følger liste over høringsinstanser. Instansene bes vurdere om forslagene bør forelegges for eventuelle underliggende organer.

Med hilsen

Ola Ribe (e.f.)
fung.ekspedisjonssjef

Henriette Munkebye
avdelingsdirektør

Vedlegg 2